

Qué has hecho, Gobernador?

Balance final

Noviembre 2018



OBSERVATORIO CIUDADANO DE CALIDAD DE VIDA





Qué has hecho, Gobernador?

Balance final

- ❖ Balance:
 - ❖ Seguimiento indicadores PED
 - ❖ Estudio cualitativo



Seguimiento indicadores PED



Seguimiento indicadores PED

Hasta septiembre de 2018

VI INFORME 2018

DIMENSIÓN	CUMPLIDOS	Avance 51% o +	Avance 50% -	Regreso	No evaluables *	Irregulare s**	TOTAL
Territorio y medio ambiente	4	0	4	4	9	2	23
Economía próspera	8	1	2	8	7	2	28
Equidad de Oportunidades	3	2	0	2	18	0	25
Educación de calidad	6	1	1	3	10	2	23
Estado de Derecho	3	2	2	5	8	0	20
Transversal	1	1	0	3	7	1	13
	25	7	9	25	59	7	132

*Los indicadores “no evaluables” no tuvieron actualización de datos en 2018.

** No fue posible calcular el avance porcentual por las metas planeadas, líneas base o tendencias.



Estudio Cualitativo



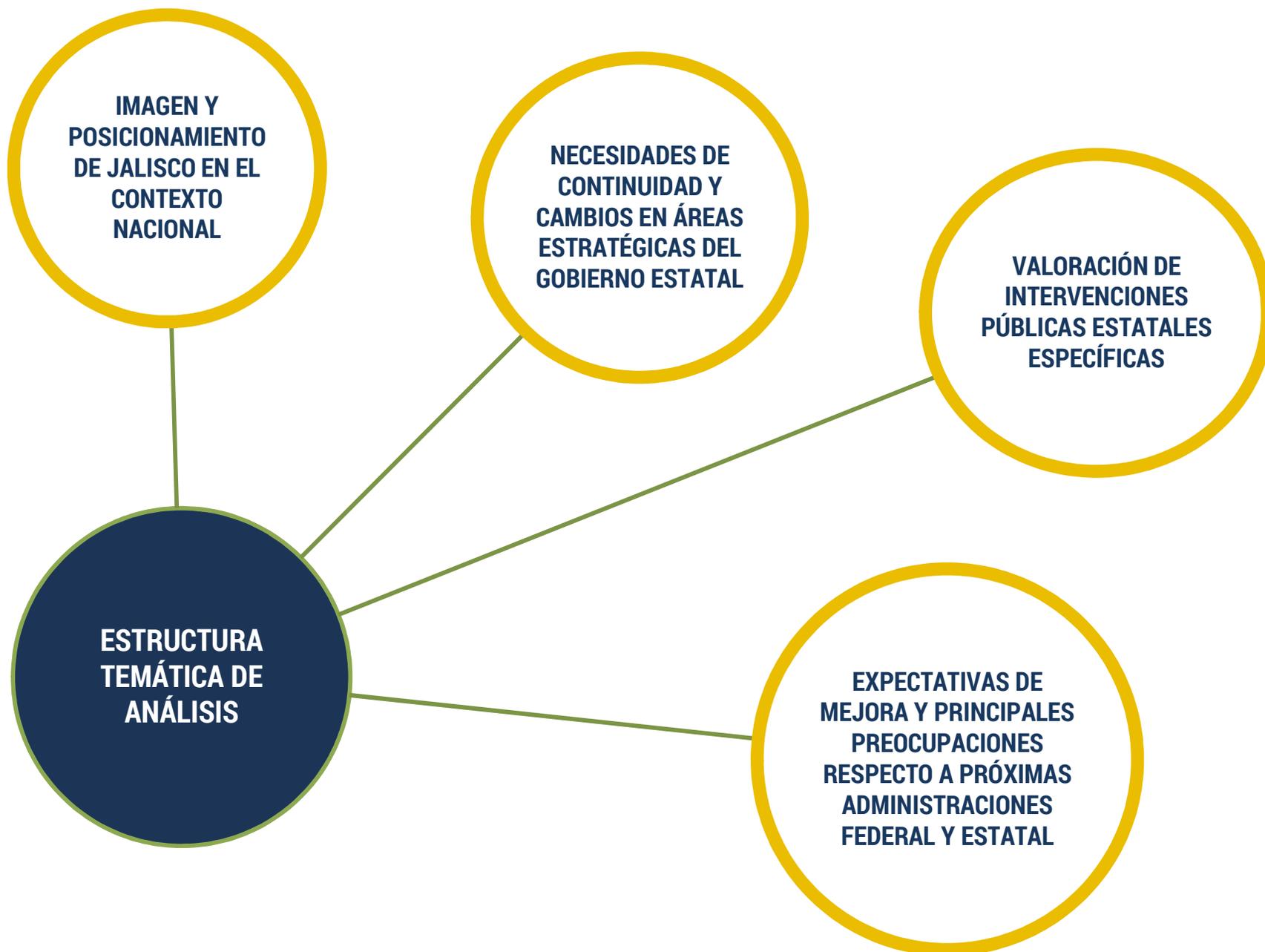
Cierre Qué has hecho Gobernador

- ❖ Se buscó recuperar lo bueno, lo malo y lo que conviene que continúe, desde un análisis cualitativo.
- ❖ Grupos de discusión: diálogo en un sitio con cámara de Gesell.
- ❖ Cuatro grupos: Empresarios, Academia/equipos temáticos, Periodistas y Organizaciones de la Sociedad Civil. 22 participantes en total.
- ❖ El resultado: análisis de los cuatro diálogos.

PARTICIPANTES



1. Arias De la Mora Roberto
2. Balderas Arturo
3. Bautista Farias José
4. Bayardo Pérez Arce Alberto
5. Bazdresch Parada Miguel
6. Blanco Mireya
7. Brambilla Medrano Blanca
8. Cartagena Alejandra
9. Fuentes Luis Alberto
10. García Santiago Omar
11. Lazo Corvera María Isabel
12. Lazo Corvera Paola
13. López Olague Sergio
14. Mariño García Celso
15. Medina Mora Icaza José
16. Orendain de Obeso José Andrés
17. Orozco Murillo Rosalía
18. Otero Ian Paul
19. Pérez Rulfo David
20. Román Morales Luis Ignacio
21. Serrano Íñiguez Sonia
22. Valencia Pelayo Carlos Alberto





Necesidades de continuidad y cambio en áreas estratégicas del gobierno estatal



MEDIO AMBIENTE

EMPRESARIOS

- Los empresarios mencionan que la **verificación vehicular** debe cambiar. Se debe aplicar la normatividad tal y como fue concebida; *“se dejó de aplicar la normatividad vigente [de verificación vehicular] y el resultado es que tenemos una contaminación ambiental con daños a la salud severos”*.
- Hay preocupación por el tema de los **invernaderos y agro-túneles** utilizados en la producción agrícola: *“están los invernaderos y los agro-túneles, los agro túneles están generando un conflicto al turismo en Chapala, Tapalpa y el paisaje agavero[...]”*.
- Se debe planear una estrategia de **tratamiento y re-uso del agua** para evitar futuros problemas graves. *“El sistema de agua, es al que yo le daría mucha importancia, al tratamiento y re-uso de las aguas que es lo correcto.”*
- Una medida sugerida para paliar el gran impacto negativo al medio ambiente que hay, fue la implementación de **transporte escolar en las escuelas públicas y privadas**. *“Yo solamente agregaría un sólo tema que tiene que ver con el transporte escolar, que lográramos que fuera obligatorio el uso del transporte escolar, cómo en otras partes, desahogaría el 40% del tráfico de la ciudad”*.



MEDIO AMBIENTE

ACADÉMICOS

- Los académicos consideran que hay un **enfoque incorrecto en como se enfrenta el problema del agua** al no establecerse suficientes alternativas: *“por ejemplo el atorón que hay en cuanto a la construcción de la presa de El Zapotillo, que se intentó contratar a una constructora externa por parte incluso del Fondo de Naciones Unidas, pero son dobles discursos, se invierte un montón de tiempo y de recursos, no se resuelve finalmente y queda ahí[...]”*.
- El **transporte público** aparece como un tema que requiere medidas urgentes. *“El tema del transporte público también es pésimo, no se ha resuelto tenemos ahorita cinco tarifas vigentes en la ciudad, sí son cinco tarifas incluyendo las del transporte de lujo”*.
- El **crecimiento de la Zona Metropolitana de Guadalajara no es planeado** y eso impacta negativamente. *“[...] la condescendencia ante la voracidad es una situación crítica, y esta apuesta de vivienda de repoblar [...] a pesar de que detrás no hay un sustento [...] bien argumentado técnicamente y que vaya más allá de la utilidad de las constructoras, y en ese sentido también la falta de rigor para tener control sobre los daños colaterales de la obra pública”*.
- Los **problemas en el proyecto Línea 3** han impactado en varias dimensiones, entre ellas el medio ambiente. *“[...] sostener el discurso de ‘bueno si nos va a costar, hay que aguantar, todos vamos a ganar’ [...] no era lo que la sociedad cuestionaba sino la impunidad de las constructoras al daño del entorno”*.



MEDIO AMBIENTE

PERIODISTAS

- Sobre la **verificación vehicular** manifestaron que *“en realidad exista para empezar y que no sea una medida recaudatoria [...] que sea obligatoria pero el objetivo sea realmente que no haya contaminación. El control de la emisión de gases y no hacia recaudar dinero”*.
- De acuerdo con la opinión de los periodistas, la **calidad del aire ha sido un tema abandonado** y necesita ser atendido seriamente: *“No miden los contaminantes correctamente [los registros de la calidad del aire], dejaron de funcionar algunos, necesitamos más”. []...que usen otro tipo de tecnología”*.
- También el tema del **abasto del agua** aparece en este grupo, quien sugiere buscar alternativas al proyecto de la presa. *“Lo que pasa es que no tienes una estrategia para abasto de agua, todo está centrando en una presa que está detenida, entonces no puedes centrar tu política de abasto en un proyecto que no avanza. No tienes un plan B, no tienes una alternativa”, “[...] yo recuerdo todavía hace algunos años que hacían campañas de concientización para el uso del agua. Yo ya no las he visto. Este tipo de cosas que son acciones mucho más sencillas [...] Pero habría un ahorro de agua”*.
- Se señala la necesidad de poner atención en la protección de áreas naturales y preocuparse también de los municipios fuera de la Zona Metropolitana de Guadalajara. *“Otro tema sería la **protección y la conservación de áreas naturales** en general. Desde el Bosque de la Primavera, manantiales... que yo creo ha sido malo lo que lleva esta administración, roza lo regular pero tirando a malo. La Primavera, incendios, todos los años ha habido incendios. No hay detenidos y cuando detiene es a uno o dos, no pasa nada.”*, *“Saliendo de la zona metropolitana, también, protección en las costas [...] Solo hay en treinta y tres municipios con un plan de ordenamiento ecológico, entonces ¿Cómo cuidas algo que ni siquiera tienes medido, ni siquiera lo tienes en el radar?”*



MEDIO AMBIENTE

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- Las organizaciones de la sociedad civil consideran que la situación de la movilidad urbana está reflejando también problemas en el medio ambiente y genera riesgos que en caso de una contingencia representaría una trampa mortal para los desplazamientos: *“hay un tema que combina a **protección civil y movilidad urbana**, el otro día también nos tocó sufrir juntos el viaje más largo dentro de la ZMG, en la Avenida Atemajac [...] fueron horas y estamos en cuellos de botella en las cuatro salidas de la ciudad, un accidente en el norte de la ciudad y causa un caos de movilidad [...]”*.
- Nuevamente en este grupo, el **tema del agua**, aparece como una preocupación. “Se han construido plantas de tratamiento de agua residuales, pueden utilizar energías renovables por el gasto energético o cambiar a sistemas de otras tecnologías.”
- Como punto positivo, se hace mención del **Fondo Estatal de Protección al Medio Ambiente** y a la Cruzada contra el Ruido. *“[...] el Fondo Estatal para la Protección del Ambiente en Jalisco [...] me parece que es un buen ejercicio que continúe, creo que también a mí me parece rescatable la iniciativa de la cruzada contra el ruido, pero que realmente se apliquen”*.
- También se menciona el buen manejo de la **prevención en los incendios forestales**, pues no ha sucedido uno grande en varios años, *“no recuerdo estos últimos seis años que haya habido un incendio forestal fuerte en La Primavera”*.



Balance Medio Ambiente

Tema/eje mencionado	Empresarios	Académicos	Periodistas	Organizaciones de la Sociedad Civil
MEDIO AMBIENTE	<ul style="list-style-type: none">- Prever problemas futuros de agua y laborales en el sector agroindustrial- Modificar y poner en marcha un nuevo Programa de Verificación Vehicular- Estrategia para tratamiento y re-uso del agua.	<ul style="list-style-type: none">- Incorrecto enfoque en el problema del agua- Poco avance en el tema de transporte.	<ul style="list-style-type: none">- Poca mejoría en la calidad del aire y necesidad de modificar el sistema de medición de la calidad.- Garantizar la conservación de las áreas protegidas- Errores en la estrategia de abasto de agua	<ul style="list-style-type: none">+ Juntas Intermunicipales+ Fondo Ambiental Estatal+ Manejo de incendios (menos pérdidas de hectáreas)- No hay resolución al problema de movilidad y transporte, esto impacta directamente en el medio ambiente- Preocupación por el abasto de agua y falta de uso de energías renovables.



ECONOMÍA

EMPRESARIOS

- Los empresarios consideran que la **mejora regulatoria** no se entendió como debería ser y que es necesario un cambio profundo en la misma. *“Cambiarla totalmente [la mejora regulatoria], honestamente no se hizo absolutamente nada en su sistema [x] de mejora. Y te voy a decir la razón, la razón es porque viene con total desarticulación de los municipios”*.
- Aunque los empresarios consideran que la agroindustria es muy favorable en el sentido económico, no dejan de señalar que también generan un problema al medio ambiente y al turismo, *“tiene su consecuencia en el medio ambiente[...] el tener monocultivos hace que se acabe la tierra”*.
- Se mencionó que no se realizó la **inversión necesaria en infraestructura carretera**, *“hay muchas carreteras en el interior del Estado, que pudieran ser útiles y necesitan mantenimiento”*.
- En el caso del sector turístico, indicaron como un acierto *“el haber logrado que regresarán los cruceros a Vallarta”*.



ECONOMÍA

ACADÉMICOS

- Algunos integrantes del grupo de académicos ponen foco en el desarrollo económico, pues además de quienes ganan, también hay quien pierde. “[...] *hay una apuesta económica hacia favorecer esta industria creativa que le llaman o de innovación y eso supone una apuesta que supone **ganadores y perdedores***”.
- “*En el plano económico, en la misma estrategia, se pueden encontrar elementos muy buenos del mismo análisis, pero finalmente hay un **conflicto distributivo**... En términos generales el **Producto Interno Bruto de Jalisco** evoluciona mejor que el promedio nacional, no a niveles de decir que somos los súper campeones ..., pero si hay un comportamiento relativamente aceptable, de la misma manera si lo vemos en **nivel de exportaciones**, en estructura de exportaciones, porque se está deteniendo poquito menos la parte electrónica y de autopartes, pero sobre todo por el crecimiento de las exportaciones de berries*”.
- En cuanto al **empleo** se hicieron críticas...“*Cuando hablamos en términos de empleo, se está concentrando alrededor de los dos salarios mínimos, cuando se dice que hay formalidad, sí pero esa formalidad es subcontratada*”.
- Sin embargo, consideran que el énfasis en innovación sí puede ser beneficioso para la sociedad. “[...] *la actividad económica, una **apuesta importante en términos de innovación, le llaman la económica creativa**, [...] este dinamismo que va junto con pegado con la promoción cultural y la re-dinamización local, sociedad, luego economía*”.
- Se destaca positivamente la continuidad en el liderazgo en la producción agrícola. “*Jalisco, siempre ha destacado en producción agrícola y es un acierto el que se mantenga en los primeros lugares en esos rubros[...]*”.



ECONOMÍA

PERIODISTAS

- **Ciudad Creativa Digital es un caso ambivalente** para los periodistas pues, aunque reconocen que aprovecha un espacio de crecimiento, absorbe mucho recurso público y beneficia solo a unos cuantos. *“muchos proyectos se han visto involucrados en temas de corrupción muy delicada quizá el caso más evidente es el de Ciudad Creativa Digital[...] donde es cierto es un espacio donde [...] en virtud de que ha habido mucho crecimiento[...] genera la opción de acceder a muchos recursos públicos y creo que podemos correr el riesgo de que esos recursos que tendrían que ser justamente para innovación se vayan como siempre a los bolsillos de muchos políticos”*.
- El **turismo** es un tema que se debe cuidar para mantener el buen desempeño que se ha tenido. *“No debería de cambiar bueno, [...] solamente algo: los pueblos mágicos sí es buena la idea pero [...] se quedan cortos a veces en el recurso”*.
- Aunado con el punto anterior, los periodistas mencionan que los **proyectos turísticos** pueden generar problemas, ya que son **obras poco orgánicas con la comunidad** y no respetan los derechos de quienes habitan originalmente el lugar. *“[...] todos los proyectos, todos los grandes proyectos de desarrollo están jugando ese papel. [...] En la ciudad [...] en la costa, en bosque, siempre tiene que ver con la expulsión de quienes tienen derechos de la tierra o de quienes ya estaban ahí. No existen proyectos turísticos que involucren a la comunidad. Hay un despojo, un desplazamiento”*.



ECONOMÍA

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- Se expresa una crítica a los **beneficios excesivos** que se le conceden a las empresas extranjeras **con el fin de lograr capturar su inversión**. *“cuantos extranjeros se vienen porque le regalas [...] le das el agua, con costos como empleos de baja calidad”*.
- Se propone una alternativa a la recaudación de impuestos, evitando gravar los bienes y en su lugar **gravar las faltas a los reglamentos o leyes**. *“históricamente que el principal impuesto local es a la nómina y el trabajo formal[...] debería quitar ese impuesto de dos por ciento y sustituirlo por otro cobro que en vez de gravar un bien estés gravando un mal, por ejemplo contaminación[...]”*.
- Se hace mención a que **no hay una estrategia clara para promover la economía local** y como consecuencia, al sumarse a la iniciativa de aumentar la inversión externa, los municipios pueden perder más de lo que ganan. *“realmente es muy difícil para los municipios o los gobiernos puedan promover la economía local, realmente no son muy claras las estrategias entonces se suman como a esa inercia global[...] pues realmente les van a sacar más de lo que le meten [las empresas extranjeras], entonces por que traer tanta inversión extranjera”*.



Balance Economía

Tema/eje mencionado	Empresarios	Académicos	Periodistas	Organizaciones de la sociedad civil
ECONOMÍA	<ul style="list-style-type: none"> + Atracción y mantenimiento de inversión extranjera + Cifras históricas de generación de empleo + Incentivar el valor agregado del campo + Impulso a la innovación y el sector tecnológico 	<ul style="list-style-type: none"> + Buen desempeño en el comercio exterior + La inversión en innovación puede ser benéfica + Agroindustria se mantiene fuerte (<i>berries</i> y aguacates) 	<ul style="list-style-type: none"> + Mercado de leche, pollo y huevo fuertes. + Mantenimiento de cifras turismo 	<ul style="list-style-type: none"> + Tecnología y emprendedurismo + Economía de corto plazo + El estado se mantiene líder en turismo
	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo económico regional insuficiente - No hubo avance en la mejora regulatoria - El sector agroalimentario produce daños al medio ambiente y turismo. - No hubo inversión en infraestructura carretera importante. 	<ul style="list-style-type: none"> - Las condiciones laborales de la mayoría de los empleos creados no permiten mejora en la calidad de vida - Carencia de políticas de empleo 	<ul style="list-style-type: none"> - Malas condiciones de empleo en los ramos agroindustrial y tecnológico - Ciudad Creativa absorbe muchos recursos para beneficio de pocos - Cuidar impacto de Turismo en las comunidades y el medio ambiente. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ciudad Creativa sigue atascado como proyecto, sus beneficios son sólo para algunos sectores - Beneficios excesivos a empresas extranjeras - Falta de claridad de una estrategia para la economía local



SOCIAL

EMPRESARIOS

- Dejando de lado los problemas del proceso, la construcción de la **Línea 3 del Tren Liger** fue una **idea bien valorada** por este grupo. *“Y otro comentario también ligado al tema de infraestructura que a mí se me hace muy rescatable es la Línea 3, más allá de los sobrecostos y todos los rollos que están alrededor. A mí lo que se me hace rescatable es que nos regresó a las grandes obras de infraestructura, que son posibles”.*
- Los empresarios señalaron la necesidad de **políticas de cuidado** que permitan la conciliación de trabajo y familia para mujeres trabajadoras *“es un problema muy serio por parte de la atención a los niños de las mujeres que trabajan”.*
- En el tema de educación se destacó positivamente el **modelo educativo dual**: *“Algo que se hizo muy bien fue la aplicación de Jalisco del modelo de educación dual, que es un modelo alemán, en donde a los estudiantes del último año se les vincula al trabajo, están medio tiempo estudiando y medio tiempo trabajando para que al salir tengan la capacitación para poder incorporarse. Se hizo en Jalisco no nada más a nivel técnico sino a nivel universitario”.*
- Sin embargo en materia de **educación** en un plano más general, en contraparte, se señaló *“La deserción escolar, en dos décadas de Jalisco aumentó la deserción escolar y bajó la calidad educativa”.*



SOCIAL

ACADÉMICOS

- Sobre la **atención a grupos sociales** se vertieron opiniones positivas: *“En el plano social, yo creo que sí hay un aspecto positivo en la negociación de grupos, en los acuerdos con grupos específicos, y ahí el caso de mujeres, no sé hasta qué punto las personas con discapacidad, que también se han manejado algunas cosas más o menos importantes, y en el caso de relación con poblaciones indígenas se ha tratado de estar cerca, entonces yo creo que ahí hay un aspecto bueno”*.
- Otro punto considerado por el grupo de académicos fue la **comunicación que ha habido con profesores y el papel de la Secretaría de Educación**. *“Veo también positivo en términos de la Secretaría de Educación. [...] bien que mal ha sido de los estados que menos rezago ha tenido. [...] en donde si uno dialoga con los maestros y las maestras los sientes menos inconformes [...]”*.
- También advierten que en esta administración ha nacido una **narrativa social que habla de mayor involucramiento de la población**. *“[...] me parece que está en la parte de estructuración social, esas narrativas y estos énfasis sobre lo positivo, creo que lo que está detrás es una acción colectiva, social [...] una ciudadanía cultural, una apropiación del territorio social”*.
- Hay una percepción de cierto bienestar social y articulación. *“como veo a **Jalisco social** y culturalmente, lo veo bastante **activo, bastante articulado**, incluso más allá de lo que es específicamente el área metropolitana.”*
- Se observa una apertura y **disposición a comunicarse con los jóvenes** y las propuestas nuevas. *“[...] posicionarse con los jóvenes y posicionarse con estas propuestas ciudadanas de movilidad alterna, con las bicicletas y todas estas cosas, creo que también ahí”*.



SOCIAL

PERIODISTAS

- Consideran los **apoyos sociales como una característica que debe permanecer y fortalecerse.** *“Los programas de apoyo que tienen que ver con Bienevales, Transvales sobre todo de eso en cuestión metropolitana. Yo sí creo deberían quedarse y fortalecerlos sobre todo el de adultos mayores”.*
- Respecto a dichos **programas, agregan que no se deben focalizar sólo a Zona Metropolitana de Guadalajara,** se deben extender a todo el estado. *“fuera de la zona metropolitana se pierde todavía más. Por ejemplo el programa de transporte que antes se sustituyó con la entrega de camiones, que si bien es cierto resuelve, a una buena parte de a las comunidades más pequeñas las elimina, las deja fuera”.*
- La **cobertura y alcance de la educación media superior es un problema que debe atenderse y cambiar.** *“Creo yo que es un buen paso el tratar de unificar los institutos del estado, que sea una sola institución para que haya un mayor control pero todavía está muy corta en recursos y cobertura. Puede ser una muy buena alternativa para todos los rechazados de la UdeG”.*



SOCIAL

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- También el grupo de sociedad civil manifiesta una preocupación por la **educación**, aunque ellos se concentran en sugerir que los ajustes deben ser pequeños y diferenciados para cada escuela y no sólo focalizados en infraestructura, sino en necesidades contextualizadas en el espacio escolar: *“para mí, el punto son pequeñas medidas sencillas en cada escuela”*.
- Se menciona un avance en **garantizar el derecho de los niños a una familia y evitar la institucionalización de quienes perdieron a sus tutores**.
- Respecto a los programas sociales, se destacaron aspectos positivos como avances en la integración de un **padrón único de beneficiarios y reglas de operación**, *“yo creo que hay que continuar con la depuración de padrones, reglas de operación lo cual es bueno, en los programas directos de la persona”*. *“Hicieron esfuerzos en grupos prioritarios”*.



Social

Tema/eje mencionado	Empresarios	Académicos	Periodistas	Organizaciones de la sociedad civil
SOCIAL	<ul style="list-style-type: none">+ Avance en infraestructura (Línea 3)+Avances del modelo educativo dual	<ul style="list-style-type: none">+ Apoyo en el transporte para jóvenes+ Ejercicios de gobernanza+ Hubo acercamiento a grupos vulnerables+ Actividad cultural fuerte+ En el discurso postura firme ante el transporte público	<ul style="list-style-type: none">+ Los programas de apoyo social deben permanecer y robustecerse	<ul style="list-style-type: none">+Facilitar la adopción de niñas y niños y reducir la institucionalización.+ MI Bici pública+ Avances hacia el Padrón Único de Beneficiarios y las Reglas de Operación de programas sociales
	<ul style="list-style-type: none">- Deserción y baja calidad de la educación	<ul style="list-style-type: none">- El transporte público/ movilidad con retos importantes- Desigualdad social- Inseguridad disparada	<ul style="list-style-type: none">- Jalisco líder en violencia (desapariciones, feminicidios, tortura)- Necesidad de ampliar programas a las regiones.- Cobertura de educación media superior pendiente	<ul style="list-style-type: none">- Pobreza persistente



ESTADO DE DERECHO

EMPRESARIOS

- El **Gobierno Abierto** inició pero después se abandonó. *“Se anunció, se arrancó el gobierno abierto y luego se olvidó. En el gobierno abierto se estableció que los temas se iban a discutir ahí y que se iban a decidir, corrupción era uno de los temas[...] no sé si les incomodó mucho [...]”*
- El **espionaje** fue otra preocupación vigente para los empresarios. *“el espionaje, fue uno de los temas que sacó a integrantes de la mesa técnica de gobierno abierto[...]. Entre ellos el ahora gobernador electo que por ese tema se bajó de la mesa”*.
- También consideran que es necesario resolver el problema de las **Villas Panamericanas**, y respetar los acuerdos que se tenían previamente. *“el problema de las Villas Panamericanas créanme que es algo que se resuelve rápido [...] establecer derechos de cada parte y respetarlos. Y no hubo la voluntad política de esta administración de respetar el Estado de Derecho”*.
- Los niveles de **impunidad** tan altos promueven la delincuencia. *“Sale una nota que dice que 98% de los crímenes no son juzgados, cualquiera que es ladrón dice -ya estuvo, déjame ir a chamber-”*.
- Los empresarios mencionaron también, la importancia de **digitalizar el Registro Público de la Propiedad y del Comercio**. *“A mi me gustaría agregar en un mundo ideal que el Registro Público de la Propiedad y del Comercio fuera digital”*.



ESTADO DE DERECHO

ACADÉMICOS

- Mencionan que el proceso mediante el cual se conformó el **Sistema Estatal Anticorrupción fue muy valioso, pues demostró diálogo y participación**. *“La manera en la que se conformó, la manera en la que todos los actores sociales participaron en el proceso me parece que fue muy positivo y que colocó de alguna manera al Estado [...] como, con esa capacidad de dialogar, de conjuntar distintas perspectivas”*.
- También mencionan positivamente la **vinculación con la Fiscalía de Desaparecidos**. *“me parece que esa creación de mesas, por ejemplo, de diálogo y de trabajo [...], me parece que fue algo que no habíamos visto antes, y que considero algo muy positivo”*.
- Aunque hubo deficiencias, **Gobierno Abierto** y la participación ciudadana asociada a la iniciativa se perciben como positivas. *“[...] de las cosas más positivas que yo veo [...] participación ciudadana y gobierno abierto [...]”*.



ESTADO DE DERECHO

PERIODISTAS

- Se refieren al **nuevo Sistema Penal como deficiente** y que no ha resuelto el problema por el que se planteó. *“También hay que mejorarlo [...] más bien se convirtió en un aliado a la impunidad y eso tiene que ver con las decisiones mal tomadas en la asignación de personal”*. *“Otro punto preocupante que yo veo del mismo sistema, es que las autoridades están presumiendo la despresurización de cárceles, pero están provocando mayor incidencia delictiva en las calles, por no poderlos atender en la prisión, los están liberando”*.
- Se comenta que algunas **medidas de seguridad son simplemente una simulación, pues reproducen la burocracia** ya establecida. *“se utilizó otro sistema para reproducir la burocracia”, “Por ejemplo, con el sistema la mediación y resulta que nunca han asignado personal para la mediación..”*.
- Hay preocupación de los periodistas por el tema de la **transparencia**, *“En el tema de transparencia mucha información que existía y a la que era muy fácil tener acceso se eliminó, se eliminó información que ya estaba”, “tu podías ver los cheques en el momento que se emitían, podías ver si tenía respaldo un acuerdo del gobernador, si era parte del presupuesto habitual, todo eso estaba en línea, llegó Aristóteles y lo quitaron”*.



ESTADO DE DERECHO

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- El **Sistema Estatal Anticorrupción** es percibido como una acción positiva. *“el tema del Sistema fue una acción positiva no impulsada directamente por el gobierno porque en realidad fue derivada de la presión social y del impulso del tema a nivel nacional. El sistema estatal anticorrupción es ejemplar a nivel nacional[...]”*.
- Se menciona que la **Comisión de Víctimas** tiene muchos puntos por mejorar. *“esta comisión de víctimas que tenemos[...] es una comisión que reacciona demasiado tarde [...]”*.
- En relación a la **alerta de género por feminicidios** en el estado se comentaron sus alcances y limitaciones: *“... me parece que el gobernador ya reconoce que hay una incidencia en feminicidios, la autoalerta que no sirvió, pero que a nosotros nos permitió solicitar una declaración de alerta a nivel federal, que con el liderazgo de Erika Loyo hubo procesos y avances que no pensábamos, uno fue la participación directa en la creación del Protocolo de Feminicidio con expertas reales, fue un trabajo que se hizo con el Alto Comisionado, el Protocolo del Femicidio y el Protocolo Alba, uno habla de búsqueda inmediata de niños y mujeres con perspectiva de género, la de feminicidio que es otro, que se publicaron en julio de este año, me parecen muy positivos.”* Sin embargo, también se señaló que los protocolos son insuficientes para la magnitud del problema, por lo que se requiere **dotar a las estructuras de los perfiles adecuados y suficientes**, señalando en particular el caso del Instituto Jalisciense de Ciencias Forenses al señalar que sólo existen tres forenses para todo el estado, en donde hay entre 18 y 22 cuerpos diariamente.
- En materia de derechos humanos, se externó la preocupación por la **persistencia de tortura** en los procesos de investigación.



Estado de Derecho

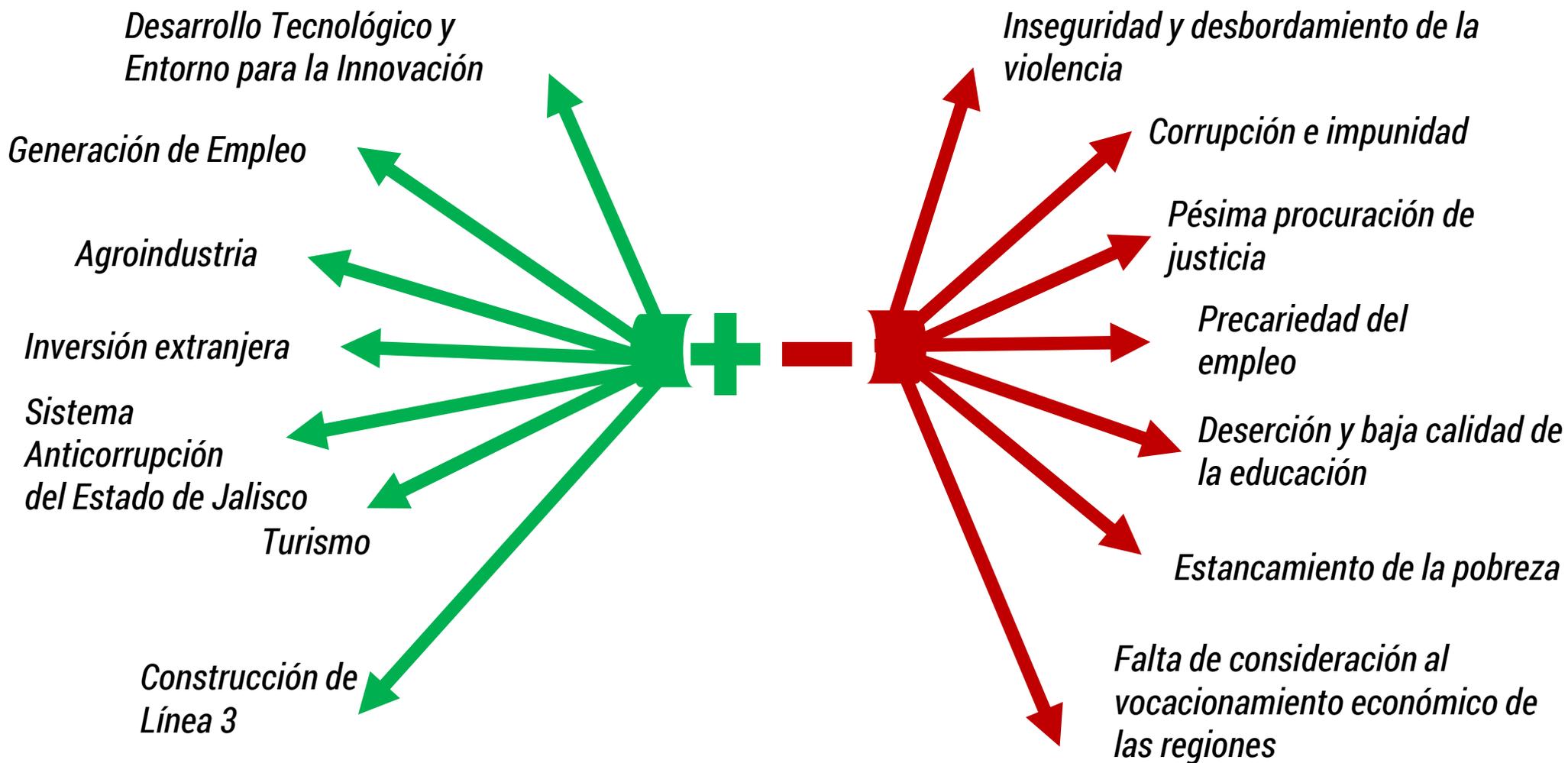
Tema/eje mencionado	Empresarios	Académicos	Periodistas	Organizaciones de la sociedad civil
Estado de Derecho	+ Existencia del Sistema Estatal Anticorrupción	+ Apertura al diálogo + Glosa ciudadana, MIDE y gobierno abierto + Avance en la implementación del Sistema Anticorrupción		+ Hubo intención de escuchar horizontalmente (aunque se perdió posteriormente) + Hubo avance en el tema de Protocolos (feminicidio y Alba) + Respuesta positiva ante la presión social para la creación del Sistema Anticorrupción.
	- Poco compromiso con Gobierno Abierto - Espionaje - Niveles de impunidad muy altos - Sin resolver el tema de Villas Panamericanas	- Corrupción desbordada - No hay transparencia - Gobernabilidad débil - El gobierno no tiene control sobre el territorio (tomados por el crimen organizado) - Fiscales con perfiles inadecuados	- Predominan perfiles políticos sobre técnicos en áreas especializadas - No hay autonomía de la Fiscalía - Nuevo Sistema Penal con vacíos en la implementación	- No hubo seguimiento/cumplimiento de acuerdos - Líder en violencia en general (desapariciones, feminicidios, tortura, etc.)



Imagen y posicionamiento de Jalisco en el contexto nacional



Percepciones sobre principales indicadores de liderazgo positivo y negativo de Jalisco





¿En qué áreas destaca Jalisco y cuáles son sus indicadores más positivos en estos momentos?

EMPRESARIOS

- Se destacan los campos de **innovación, tecnología, educación** y el énfasis otorgado al desarrollo del **talento de los jóvenes**, “...una parte de innovación de tecnología, de avances, todo lo que tiene que ver con algo que se ha buscado en Jalisco [...] nos ubican a Guadalajara por desarrollo en la tecnología, donde ha habido buenos inventores, chavos y varios programas que han funcionado aquí”. “Tiene un entorno de varias universidades que producen el talento que requiere el desarrollo de esta industria, tiene una comunicación aérea con el Silicon Valley que hace que las empresas que están en San Francisco estén conectadas, que tengas centros de desarrollo e investigación. La comunicación es un tema importante, tanto la comunicación aérea como la comunicación virtual en internet.”
- Mencionan que la administración supo **vincularse** “[el gobierno] hizo mucho hincapié, muchos links con Silicon Valley, consiguió buenos contratos o buenas alianzas y estuvo trayendo [...]”, “[...] la presencia del desarrollo económico y la presencia del gobernador con empresas clave de alguna manera han facilitado que estas empresas decidan venir a invertir o seguir invirtiendo en Jalisco.”
- El gobierno supo dar continuidad y aprovechar las oportunidades que tuvo con las empresas, “yo creo que lo que ha hecho muy bien [...], darle **continuidad o saber capitalizar**, lo que no es sólo un tema de este gobierno [...], por ejemplo lo de Silicon Valley se ha construido desde administraciones pasadas [...]”
- En cuanto al **empleo** señalaron: “el gobierno no genera empleo somos los empresarios los que estamos generando empleo; pero **se han generado condiciones favorables desde el gobierno para que esto sea así** y son históricas las cifras que ha tenido esta administración”.



¿En qué áreas destaca Jalisco y cuáles son sus indicadores más positivos en estos momentos?

ACADÉMICOS

- La actual administración se percibió como abierta al diálogo y dispuesta a escuchar las necesidades, “[...] el proceso [de conformación del Sistema Estatal Anticorrupción] me parece que fue muy positivo y que colocó de alguna manera al Estado visiblemente con esa **capacidad de dialogar, de conjuntar distintas perspectivas**”. “Yo diría que su principal éxito a pesar de la derrota tan fuerte electoral, fue que justamente logró desactivar situaciones que pudieron haber derivado en conflictos muy, muy fuertes; estoy pensando primero, los conflictos con Alfaro, finalmente está terminando un sexenio y empezando el otro en una situación en la que no aparece, digamos, una situación de confrontación como ya se ha visto en otros estados de la República y también a poder negociar en la lógica de los empresarios, en la lógica de organizaciones civiles, es decir, se habría que entonces que leer al gobierno, en conjunto una cierta capacidad de negociación, de interlocución que no siempre se tiene, yo diría que ahí está el principal éxito.
- Se señala un buen papel en el aspecto educativo, con diálogos, acuerdos e implementación de programas públicos, “El aspecto educativo a mí me parece que un poco mejor, hubo consensos con la universidad como la apertura de diálogo[...]. El **programa de apoyo a los jóvenes con el transporte que empezó muy bien...**”.
- El **proyecto MIDE y el Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG)** son valorados positivamente, “algo bueno fue también los dos proyectos de MIDE llevarlo a Jalisco[...], esta esto muy ligado con el desempeño que tuvo el Instituto de Información Estadística y Geográfica, que eso también yo creo que eso también hay que destacarlo [...]”.
- La **construcción de la Línea 3 y la postura firme ante las exigencias del transporte público fueron positivas**, “si hubo como ese enfrentamiento a obligar a los transportistas a medio modernizarse”.



¿En qué áreas destaca Jalisco y cuáles son sus indicadores más positivos en estos momentos?

PERIODISTAS

- El grupo de periodistas señaló el papel de la **industria agropecuaria como un indicador positivo de Jalisco. Señalan que estos resultados se deben a la combinación de fuerzas entre productores y gobierno.** *“[Son los que han contribuido a este logro] Agricultores, ganaderos, tequileros, berries, aguacateros [...]. La Secretaría de Desarrollo Rural tiene un papel muy importante en esto, los inversores...”*
- Otro punto favorable a destacar fue la promoción que se le dio a algunos sectores que venían arrastrando una crisis, como los lecheros o los productores de huevo y pollo, **“Las campañas de promoción [...]. Algunos sectores que son muy fuertes enfrentaron sus peores crisis en esta administración...”**
- Encuentran positiva la implementación del sistema de transporte **Mi Bici Pública**, *“yo no creo que llegue a la excelencia, porque le haría falta ampliar la red, pero el programa de Mi Bici como tal, es muy bueno”*.
- Las iniciativas **MIDE** y el **Instituto de Información Estadística y Geográfica** fueron acciones muy bien valoradas por los periodistas, aunque para ambos propondrían aspectos para mejorarlos. *“MIDE Jalisco le puse bueno, pero yo aquí nada más si haría una acotación[...] Me parece que esta administración [...] sistematizó mucho la información como en piquitos [...] tienen mucha información que ya está digitalizada, eso está padre porque te permite dar un seguimiento pero, a veces se contrapone información entre un lugar y otro”*.



¿En qué áreas destaca Jalisco y cuáles son sus indicadores más positivos en estos momentos?

REPRESENTANTES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- Hay un avance en el **combate a la pobreza**, aunque se matiza al considerar el umbral de pobreza que se utiliza, *“la parte del combate a la pobreza[...], Jalisco está en primer lugar de haber cambiado de muy pobres a menos pobres”*.
- Se hace referencia al **liderazgo en turismo** que tiene Jalisco, aunque también se comenta que, más que un logro, se trata de **haber mantenido dicha cualidad**, *“quizá turismo, pero eso ha sido histórico, no es algo que haya pasado con este gobierno”*.
- Se reconoce un esfuerzo por promover y facilitar la **adopción de niños, refiriéndose principalmente a aquellos cuya madre fue víctima de feminicidio y a los que se encontraban en alguna institución**, *“hubo un esfuerzo importante sobre todo en los niños institucionalizados [...], al integrarlos a familias”*.
- Respecto al medio ambiente, se rescatan acciones, pero se queda a la espera de resultados, *“son avances de acciones, pero no de resultados, por ejemplo se constituye el Fondo Ambiental Estatal[...], pero su impacto va a depender de qué tanto se le de continuidad o no, se le de financiamiento o no[...].”*



¿Cuáles son los indicadores más negativos o preocupantes de Jalisco en estos momentos?

EMPRESARIOS

- Se menciona como un problema el que las **licitaciones** se encuentren previamente arregladas, aunque el proceso parezca transparente, *“si uno observa las licitaciones el proceso es transparente [...] El problema es que hay un arreglo previo ya saben quién va a ganar y están de acuerdo ambas partes[...]”*.
- Uno de los errores en seguridad que señalan los empresarios es que **no se logró una coordinación entre los diferentes niveles de gobierno**, *“Los últimos tres años [...] nadie quiso asumir el tema [...] se pasaban la pelotita para no traer la Junta de Coordinación[...] por cuestiones políticas y electorales nadie lo quiso agarrar [...]”*.
- Los empresarios consideran que se **desaprovechó una oportunidad valiosa al no tomar en cuenta los vocacionamientos para el desarrollo económico regional**, *“[...] tenemos una muy buena Ley de Desarrollo Económico que considera la orientación de los incentivos públicos hacia los vocacionamientos regionales y eso ni se volteó a ver [...]”*.
- Algunas voces mencionan haber percibido una especie de **“abandono del estado”** por parte de la administración cuando se supo que perdería la elección, *“a partir de que Enrique Alfaro tenía las preferencias como candidato [...] como que se sentó o se echó para atrás; como que soltó esta situación y sobre todo en el tema de la seguridad”*.



¿Cuáles son los indicadores más negativos o preocupantes de Jalisco en estos momentos?

ACADÉMICOS

- Respecto al medio ambiente, se destaca el **problema del agua** como una situación con mal enfoque, *“toda la política se ha enfocado en conseguir más agua para Guadalajara pero no en disminuir el consumo del agua”*.
- Respecto a la seguridad, en este grupo se afirma que la **conformación de los cuerpos policiacos y la concentración en un sólo mando** fue un fracaso, *“Me parece que la conformación de los cuerpos policiacos, de concentrar en un sólo mando fue un fracaso por completo”*.
- El matiz a la generación de empleo se hace con las **malas condiciones laborales de la mayoría de los puestos generados**, *“[no son] empleos que realmente mejoren las condiciones de vida del trabajador, con salarios dignos, con seguridad social y no evidencian una posibilidad de movilidad social [...]”*.
- Señalan que la **estructura interna del gobierno impide cambios significativos para combatir los problemas**, *“la estructura de gobierno no ha permitido crear realmente los mecanismos adecuados para poder impactar y generar cambios que sí sean sustantivos”*.
- Mencionan que el gobierno falla en lo más básico que debe ofrecer [en relación a seguridad], *“el componente que debió poner el gobierno para que esto más o menos funcionara, eso se traduce en una **governabilidad débil**”*.



¿Cuáles son los indicadores más negativos o preocupantes de Jalisco en estos momentos?

PERIODISTAS

- Referente al tema de inseguridad, en este grupo, se identifican como problemas importantes la **impunidad** que existe en el estado y la **nula autonomía de la Fiscalía**, *“Es impunidad, es un Estado que ofrece impunidad se los digo claramente”, “Cuando dicen Fiscalía que sirva, pues sí pero todos quieren poner al amigo [...], no hay autonomía real y estamos navegando en la impunidad y corrupción”*.
- Otro problema relacionado con lo anterior, también transversal, es que **predominan los perfiles políticos en donde se requieren conocimientos técnicos**, *“los perfiles políticos han predominado... la familiaridad política digamos, la afinidad política sobre los perfiles técnicos en áreas especializadas”*.
- Se alude a un enfoque de gobierno que concentra su **atención en cifras para ofrecer resultados y no se ocupa por mejorar la calidad de dichos números**, *“atraer inversión para que se cuenten cifras, creo que el gobierno lo que prioriza son los datos.[...] Y entonces, para atraer esa inversión lo que terminan haciendo es regalar el sueldo, regalar los permisos que tendrían que significar ingresos”*.
- Destacan también el alto grado de **violencia en el estado**, *“-En violencia. –En inseguridad. –somos la sede de un cártel, eso te dice demasiado”*.



¿Cuáles son los indicadores más negativos o preocupantes de Jalisco en estos momentos?

REPRESENTANTES DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

- Señalan la gravedad del problema de **desapariciones** en Jalisco *“la desaparición forzada, en particular de jóvenes, a fin de cuentas no pasa nada y nadie sabe nada”*.
- Un problema importante desde el punto de vista de este grupo es que el proyecto **Ciudad Creativa y los de innovación se han enfocado a un sector**, *“muchos Campos Party que sí brillan pero para un sector muy particular de la población, nunca vi una iniciativa estatal para impulsar el acceso a la tecnología o garantizar el acceso a la tecnología en todo el estado”*.
- Para algunos, la administración daba la apariencia de escuchar, pero después **los acuerdos no se veían reflejados en acciones**, *“él [el gobernador] podía dar instrucciones frente a tí, pero no sucedía nada o no le hacían caso o... tal vez les decía no hagas nada”*.
- Se menciona que el avance en **combate a la pobreza fue engañoso ya que se basó en cambios significativos a nivel estadístico y no en calidad de vida de las personas**, *“la parte del combate a la pobreza, en un plano mas amplio, es medio nebuloso [...] Jalisco esta en primer lugar de haber cambiado de muy pobres a menos pobres[...]”*.



Áreas que destaca Jalisco e indicadores más positivos

En general	<ul style="list-style-type: none">• Generación de empleo y la atracción de inversión extranjera, y beneficios para la inversión extranjera.• Avance tecnológico y entorno para la innovación.• Apertura por parte del gobierno al diálogo que se fue diluyendo.• Positiva construcción Línea 3 del Tren Ligero pero con gestión y manejo presupuestal con poca transparencia.
Empresarios	<ul style="list-style-type: none">• Tecnología, educación y desarrollo de talento en jóvenes.• Vinculación y generación de conexiones del gobierno.• Aprovechamiento de oportunidades con las empresas.
Académicos:	<ul style="list-style-type: none">• Administración abierta al diálogo, ejemplo: Sistema Anticorrupción.• Buen papel en el tema educativo: Programa de apoyo a los jóvenes con el transporte.• MIDE y el Instituto de Información Estadística y Geográfica (IIEG) positivos.• Construcción de la Línea 3 y en el discurso postura firme ante las exigencias del transporte público fueron positivas



Áreas que destaca Jalisco e indicadores más positivos

Periodistas	<ul style="list-style-type: none">• Papel de la industria agroproductiva: positivo. (combinación de fuerzas entre productores y gobierno)• Promoción a sectores: lecheros, huevo y pollo.
Organizaciones de la Sociedad Civil	<ul style="list-style-type: none">• Avance ligero en combate a la pobreza• Se mantuvo el liderazgo en turismo• Esfuerzo importante por la restitución del derecho a la familia de los niños.• Positiva la creación del Fondo Ambiental Estatal.



Áreas que destaca Jalisco e indicadores más negativos o preocupantes

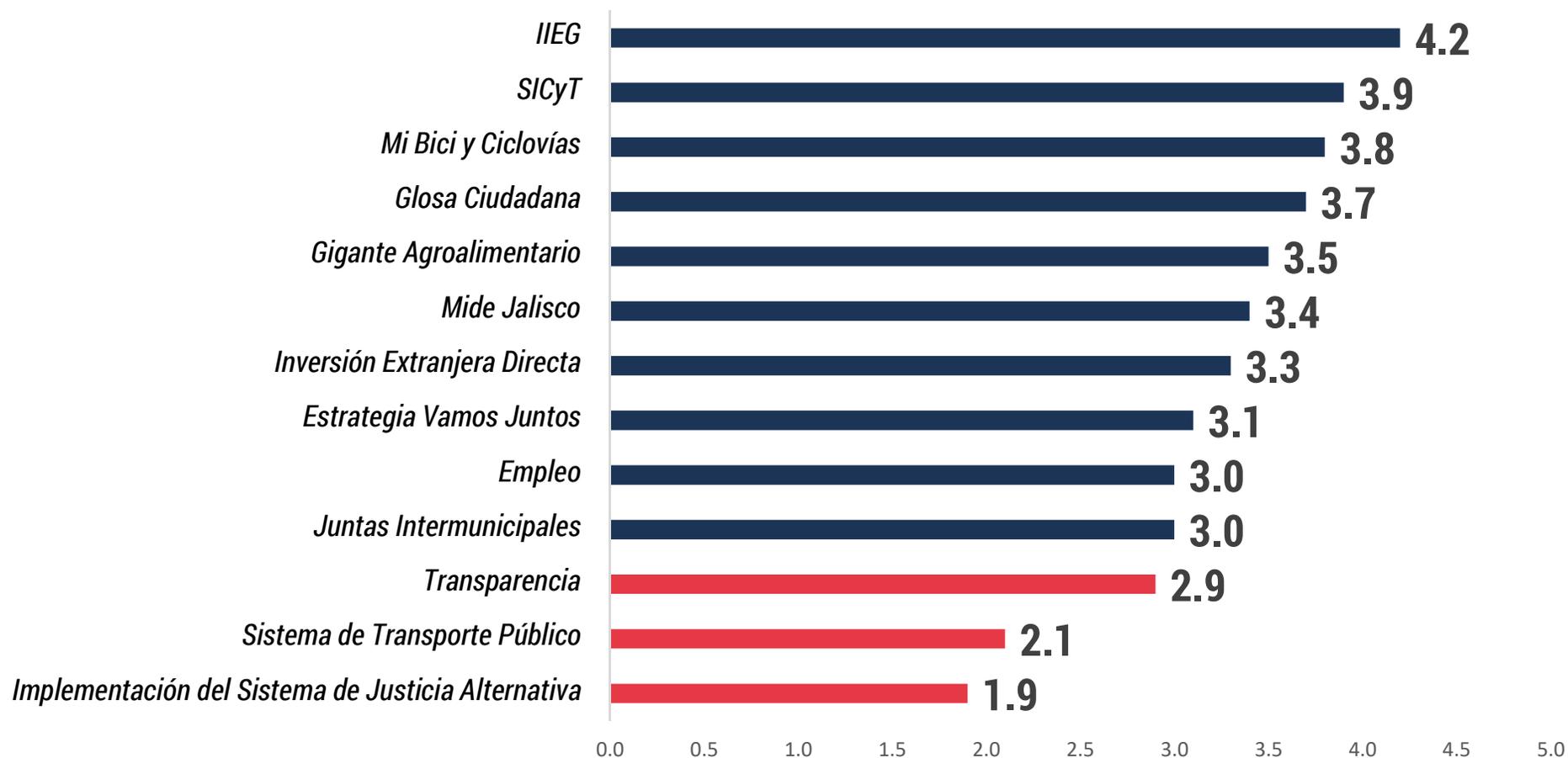
En general	<ul style="list-style-type: none">• La inseguridad ha empeorado y los niveles de violencia han aumentado• La estructura administrativa es poco flexible ante nuevas propuestas• Pocos resultados de Ciudad Creativa Digital
Empresarios	<ul style="list-style-type: none">• Procesos de licitaciones continúan inmersos en prácticas de corrupción.• Falta de coordinación en el tema de seguridad entre los diferentes niveles de gobierno.• Poco enfoque en vocacionar el desarrollo económico regional.
Académicos:	<ul style="list-style-type: none">• Error en enfoque de la problemática del agua: búsqueda de más recurso pero no hay política de conservación.• Malas condiciones de los empleos generados.
Periodistas:	<ul style="list-style-type: none">• Impunidad y nula autonomía de la fiscalía• En los puestos de gobierno prevalecen perfiles políticos sobre los técnicos
Organizaciones de la Sociedad Civil:	<ul style="list-style-type: none">• Apertura y escucha del Gobierno pero falta de cumplimiento de acuerdos.• Poca mejora en las condiciones de calidad de vida de la población.• Aumento significativo de desaparecidos, feminicidios y tortura.



**Valoración de intervenciones
públicas específicas (apuestas
institucionales, políticas públicas,
estrategias, programas, acciones)**



Valoración de áreas específicas de intervención gubernamental (Promedios generales)



ESCALA DEL 1 AL 5: Pésima (1), Mala (2), Regular (3), Buena (4), Excelente (5)



Valoración de áreas específicas de intervención gubernamental (Promedios generales)

IIEG



- ✓ *Está desaprovechado, el gobierno y la ciudadanía deben aprender a usar la información.*
- *Debe estar en manos de un perfil técnico.*
- *Que sea más dinámico, socializado, con información más reciente.*

SICyT



- ✓ *Se debe hacer una designación estratégica del titular.*
- ✓ *Le falta transparencia, debe regularse más.*
- ✓ *No se cumplieron las metas.*

Mi bici pública y ciclovías



- ✓ *Buena iniciativa, extender su alcance ampliar ciclovías.*
- ✓ *Cambiar énfasis de la bicicleta a programa de movilidad amplio*
- ✓ *Socializar reglamento vial.*

Glosa Ciudadana



- ✓ *Es positiva, faltan mejoras, democratizar la selección de los interlocutores.*
- ✓ *Atender críticas e informar seguimiento*



Valoración de áreas específicas de intervención gubernamental (Promedios generales)

Gigante agroalimentario



MIDE Jalisco



Inversión extranjera directa



*Estrategia
Vamos Juntos*



- ✓ Las cifras reflejan un avance.
- ✓ Atender condiciones laborales de jornaleros y el impacto medioambiental.

- ✓ Buena herramienta de información.
- ✓ Evaluar pertinencia de los indicadores y metas
- ✓ Las actualizaciones tardan demasiado.

- ✓ La inversión se ha mantenido aunque no ha aumentado.
- ✓ Se ofrecen demasiados beneficios a las empresas extranjeras, injusto para la inversión local

- Tiene un sesgo de origen respecto a la selección de municipios en donde se ha realizado.
- Tiene áreas de oportunidad.



Valoración de áreas específicas de intervención gubernamental (Promedios generales)

Empleo



- ✓ *El incremento de la formalidad subcontratada impacta negativamente en la calidad del trabajo.*
- ✓ *La política en empleo debe cuidar la calidad, no el número.*

Juntas intermunicipales



- ✓ *Es una buena medida para la coordinación.*
- ✓ *Es poco conocida, falta divulgación.*
- ✓ *Es necesario aumentar la cantidad de municipios que participan en ellas.*



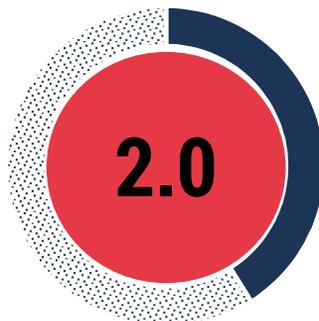
Valoración de áreas específicas de intervención gubernamental (Promedios generales)

Transparencia



- ✓ *Muy mala, se maneja una transparencia “de portada” (en apariencia).*
- ✓ *No acciones enfocadas a una transparencia proactiva.*
- ✓ *En general, falta transparencia.*

Sistema de transporte público



- ✓ *Es necesario que se deje de pensar en hacer negocio con él.*
- ✓ *El transporte público ya es un activo del crimen organizado.*
- ✓ *Sanciones para evitar que los concesionarios se salgan con la suya.*

Implementación del Sistema de Justicia Alternativa



- *Falta capacitación para que funcione.*
- *No se percibe ningún cambio al respecto.*
- *Pésimo, no se ha implementado.*



4. Mensajes dirigidos a los titulares de la administración federal y estatal

